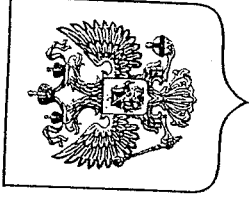


Материалы, представленные по запросу Счетной палаты  
Российской Федерации от 09 июля 2008 г. № ЗИ-11-03-69/11-03



# ЗАПРОС СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

Ул. Зубовская, д. 2, ГСП-2, Москва, 119992  
Тел.: (495) 986-05-09, Факс: 986-09-52

*2 июля* 2008 г. № ЗИ-11-03-69/11-03

Председателю правления,  
президенту ОАО «АК «Транснефть»

Н.П.Токареву

**КОНТРОЛЬ**

Уважаемый Николай Петрович!

В дополнение к ранее направленным в Ваш адрес запросам Счетной палаты Российской Федерации и на основании полученной в рабочем порядке информации от ОАО «АК «Транснефть» прошу представить в срок до 1 июля 2008 года группе инспекторов Счетной палаты документы и комментарии (подтверждающие первичные документы и аналитические материалы, оценочные акты Компании) по следующим проблемным вопросам:

1. Обоснованность произведенных затрат на проектирование трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан» (далее – ТС «ВСТО»).
2. Обоснованность проектных решений и сметных расчетов.
3. Соблюдение установленных норм, правил и порядка проведения торгов по выбору подрядных и проектных организаций, поставщиков оборудования для реализации проекта строительства объектов ТС «ВСТО», обоснованность принятых на конкурсах решений.
4. Финансовая и производственная состоятельность организаций, признанных победителями торгов, привлеченных к строительным работам

АК "ТРАНСНЕФТЬ"

29.07.2008

Вх. № 6662

« 21 » июля 2008 г.

ООО «Транснефть Финанс»

субподрядных организаций.

5. Обоснованность оплаты строительно-монтажных работ.

6. Обоснованность затрат на закупки материально-технических ресурсов далее – МТР), соответствие стоимости МТР рыночным ценам, дублирование (задвоение) поставок МТР со стороны заказчика и подрядчиков, обоснованность кредитования поставщиков посредством разнеса сроков предоплаты и фактической поставки, обоснованность лизинговых схем и договоров.

7. Контракты, акты, отчетные, платежные и иные документы ОАО «ВНИИСТ» по выполнению проектных и строительных работ по ТС «ВСТО», всех генподрядных организаций, а также организаций, осуществляющих авторский и технический надзор.

8. Информацию о причинах (обстоятельствах), повлекших необходимость заключения дополнительных соглашений к следующим контрактам на выполнение:

а) строительно-монтажных работ:

- от 28.12.2006 г. № 332-07, от 06.03.2007 г. № 447-07, от 20.04.2007 г. № 545-07, от 11.04.2007 г. № 579-07, от 29.06.2007 г. № 602-07 – в части увеличения сроков завершения работ;

- от 01.02.2007 г. № 406-07, от 06.03.2007 г. № 447-07, от 20.04.2007 г. № 545-07, от 11.07.2007 г. № 631-07 – в части повышения стоимости работ;

б) проектно-изыскательские работы:

- от 29.08.2006 г. № МК 0855/7/ЦУП/11/06/227-06 – в части повышения стоимости работ;

- от 23.06.2006 г. № Р 0855/2/ЦУП/11/06/165-06 – в части повышения стоимости работ;

в) технический надзор:

- от 26.04.2006 г. № 145-ПУТН 2006/124-06 – в части повышения стоимости работ.

9. Информацию об оплате договоров подряда на выполнение проектно-

изыскательских работ по объекту: «Нефтепровод НПС «Сковородино» - железнодорожный комплекс перевалки нефти» от 29.12.2006 г. № 0247/ЦУП/370 и по объекту: «АБК ООО «Востокнефтепровод» в г. Братске» от 07.02.2007 г. № 0251/ЦУП/409 (с приложением указанных договоров (дополнительных соглашений), актов о принятии выполненных работ, платежных документов, решений о расторжении договоров).

10. Документы, содержащие основания (решения должностных лиц) о необходимости заключения следующих договоров (контрактов) без проведения подрядных торгов (конкурсов):

а) строительно-монтажные работы:

- от 28.04.2006 г. № 123-06, от 27.12.2006 г. № 330-06, от 28.12.2006 г. № 332-06 и от 11.04.2007 г. № 579-07, от 27.12.2006 г. № 329-06, от 14.03.2007 г. № 465-07 и от 20.04.2007 г. № 545-07;

б) поставка МТР:


- от 10 апреля 2006 г. № 076-06, от 17 апреля 2006 г. № 3548/2006/125-06, от 15 июня 2006 г. № 200600524/179-06, от 23 июня 2006 г. № 31-09/06/187-06, от 26 июня 2006 г. № 192-06, от 7 июля 2006 г. № 32-023-0452/177-06 и № 44-685-2006/178-06, от 17 июля 2006 г. № 190-06 и от 10 мая 2007 г. № 04-05-1093/594-07;

в) юридическое оформление землеотвода:

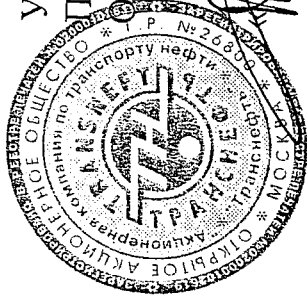
- от 08.11.2005 г. № 2633/2005/681-07.

11. Информацию о причинах (обстоятельствах), приведших к изменению (понижению) контрактной цены по договорам, расторгнутым с ЗАО «Краснодарстройтрансгаз», и вновь заключенным вместо расторгнутых.

Руководитель контрольного мероприятия –  
Главный инспектор



А.С.Александрович



УТВЕРЖДАЮ

Первый вице-президент  
АО «Транснефть»

Ю.В. Лисин  
2008 г.

г. Москва

17.10.2008

## **Отчет о выполнении мероприятий по сбору и подготовке**

### **документов и информации для Счетной палаты РФ**

(по первому вопросу Перечня мероприятий по сбору и подготовке документов и информации для счетной палаты РФ)

#### **1 Цель проверки**

Установление обоснованности произведенных затрат на проектирование ТС «ВСТО», в т.ч.:

1.1. Проверка обоснованности привлечения ОАО ВНИИСТ в качестве ген. проектировщика;

1.2. Каким образом была определена цена договора на проектирование, правомерность и обоснованность этих действий;

1.3. Анализ структуры затрат на проектирование ТС "ВСТО".

1.3.1 на состав предусмотренных ТЗ и фактически выполненных работ (с указанием соответствия техническому заданию);

1.3.2 на применение расценок на проектирование;

1.4. Сбор и анализ информации;

1.4.1 на предмет использования ранее разработанных проектных документов и материалов;

1.4.2 на предмет фактического выполнения предусмотренных ТЗ, контрактом и нормативными документами проектных работ;

1.4.3 в разрезе привлеченных субординированных проектных организаций с указанием объема и стоимости выполненных ими работ в соотношении с общими затратами по генподрядному договору;

1.5. Анализ полноты и достоверности отчетных документов с точки зрения их полноты, обоснованности и своевременности произведенных выплат;

1.6. Выявление и анализ фактов и обстоятельств, причинивших вред интересам Компании.

#### **2 Состав рабочей группы**

Пономарев П.Н. - начальник КАО филиала ООО «Транснефть Финанс»  
в г. Томске;

Езерская Н.Н. - начальник отдела договоров  
ОАО «Гипротрубопровод»;  
Титова М.К. - заместитель начальника отдела  
«Гипротрубопровод»;

Горев В.Г. - заместитель начальника Правового управления –  
начальник юридического отдела ОАО «АК «Транснефть»;

Демидов П.В. - главный юрисконсульт юридического отдела  
Правового управления ОАО «АК «Транснефть»;

Русяков Н.М. - заместитель директора департамента «Служба  
безопасности» - начальник отдела экономической безопасности ОАО «АК  
«Транснефть»;

Жаворонков Ф.Б. - главный специалист отдела экономической  
безопасности ОАО «АК «Транснефть»;

Терехов Д.А. - заместитель начальника отдела стратегического  
развития ОАО «АК «Транснефть»;

Юзюфович А.В. - заместитель начальника отдела научно-технического  
обеспечения и нормативной документации ОАО «АК «Транснефть».

### 3 Результаты проверки

Рабочей группой проведена работа по проверке документации и  
данных по проектированию объектов «Трубопроводная система Восточная  
Сибирь - Тихий океан (ВСТО). Первый пусковой комплекс» и «Расширение  
трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО)» в  
соответствии с Распоряжением ОАО «АК «Транснефть» № 22 от 12.08.2008 и  
«Перечнем мероприятий по сбору и подготовке документов и информации  
для Счетной палаты Российской Федерации», утвержденным президентом  
ОАО «АК «Транснефть» 23.07.2008г.

Генеральным подрядчиком по проектированию объектов  
«Трубопроводная система Восточная Сибирь - Тихий океан. Первый  
пусковой комплекс» и «Расширение трубопроводной системы Восточная  
Сибирь – Тихий океан (ВСТО)» являлся ОАО ВНИИСТ. В разработке  
рабочей документации принимали участие проектные институты:  
ОАО «Гипротрубопровод», филиал ОАО «Гипротрубопровод» -  
«Самарагипротрубопровод», филиал ОАО «Гипротрубопровод» -  
«Уфагипротрубопровод», ОАО «Институт «Нефтегазпроект», ЗАО «НИПИ  
«ИнжГео», ЗАО «ПРС», ООО «Связькомплекс» и другие.

По результатам проведенных мероприятий составлены и подписаны  
компетентными экспертами соответствующие протоколы, справки и акты  
комиссионных проверок, приведенные в приложениях настоящего отчета.

3.1 Обоснованность привлечения ОАО ВНИИСТ в качестве  
генерального подрядчика на проведение проектно-изыскательских работ и  
авторского надзора при проектировании трубопроводной системы  
«Восточная Сибирь – Тихий Океан»

ОАО ВНИИСТ назначен главным инженерным центром ОАО «АК «Транснефть» в соответствии с приказом ОАО «АК «Транснефть» № 73 от 21.08.2003 г. «О передаче функций ОАО ВНИИСТ».

29.08.2003 года между ОАО «АК «Транснефть» и ОАО ВНИИСТ заключен договор генерального подряда № 336/14/03 на выполнение проектно-изыскательских работ и авторского надзора.

На момент подписания приказа №73 от 21.08.2003 года и вышеуказанного договора законодательством РФ не было установлено ограничений (проведение конкурсов) по выбору организаций для проектно-изыскательских, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для нужд ОАО «АК «Транснефть».

Действующим федеральным законодательством Российской Федерации предусмотрено два случая, когда для субъектов естественных монополий, к которым относится ОАО «АК «Транснефть», императивно вменено в обязанность проводить открытый конкурс для выбора контрагентов для закупки продукции или оказания услуг:

1) Законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", вступившем в силу с 26.10.06г., согласно статьи 13 которого субъектам естественных монополий (под угрозой возможности признания сделки недействительной) вменено в обязанность осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- предоставление кредита;
- инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- выдача банковских гарантий;
- услуги на рынке ценных бумаг;
- услуги по договору лизинга;
- страхование имущества;
- личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- негосударственное пенсионное страхование;
- страхование ответственности.

2) В соответствии с ч. 2 статьи 7 Федерального закона от 07.08.2001 №119-ФЗ "Об аудиторской деятельности" при проведении обязательного аудита в организациях, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности или собственности субъекта Российской Федерации составляет не менее 25 процентов, заключение договоров оказания аудиторских услуг должно осуществляться по итогам размещения заказа на оказание таких услуг в порядке, предусмотренном Федеральным